

Grodzisk Mazowiecki dnia 28.04.2023r.

Sprawa nr ZP.271.32.2023

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house
Informacja o zamiarze zawarcia umowy zgodnie z art. 214 ust. 1 oraz 217 ust. 1
ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022
r. poz. 1710 z późn. zm.), o następującej treści:

Zarządzanie składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne w Kraśniczej Woli na terenie
Gminy Grodzisk Mazowiecki

1) NAZWA I ADRES ZAMAWIAJĄCEGO

Gmina Grodzisk Mazowiecki

ul. T. Kościuszki 12a, 05-825 Grodzisk Mazowiecki, Polska

REGON 013269137, NIP 529-174-59-01

tel. (22) 755 55 34 wew. 250, faks (22) 755 23 76

strona: www.bip.grodzisk.pl

adres e-mail: zamowienia@grodzisk.pl

2) OKREŚLENIE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA I WIELKOŚCI LUB ZAKRESU
ZAMÓWIENIA:

1. OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

Przedmiotem zamówienia jest zarządzanie składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Kraśnicza Wola obejmujące wszelkie obowiązki określone przepisami prawa (m.in. przez ustawę z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach) dla zarządzającego składowiskiem odpadów zgodnie z odpowiednimi : pozwoleniem zintegrowanym oraz instrukcją eksploatacji składowiska i obejmujące m.in. następujący zakres:

- 1) W zakresie prac związanych z prawidłową obsługą składowiska odpadów chodzi o zapewnienie utrzymania eksploatacyjnego monitoringu wizyjnego w tym:
 - a) dojazd na składowisko,
 - b) przeglądy techniczne,
 - c) naprawy przez serwis autoryzowany,
 - d) zakup części eksploatacyjnych wchodzących w skład monitoringu.
- 2) Zapewnienie niezbędnych badań obejmujących:
 - a) kontrolę wpływu składowiska na stan czystości wód podziemnych w oparciu o sieć piezometrów,
 - b) monitoring wód powierzchniowych, prowadzony w dwóch punktach pomiarowych na rzece Basince,
 - c) kontrolę osiadania powierzchni składowiska prowadzona w oparciu na cztery repery
 - d) kontrolę ilości i jakości odcieków, dokonuje się w zbiorniku wód odciekowych przekazywanych następnie do oczyszczalni ścieków,

- e) badaniu składowiska i emisji biogazu prowadzone w czterech studniach odgazowujących,
- f) pomiar opadu atmosferycznego dokonuje się codziennie przy pomocy deszczomierza.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia zawiera załącznik nr 1 do zamówienia i załącznik nr 2 do zamówienia.

KODY CPV

90533000-2 usługi gospodarki odpadami

3) SZACUNKOWA WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA;

362 631,02 PLN

Słownie netto: trzysta sześćdziesiąt dwa tysiące sześćset trzydzieści jeden złotych 02/100.

4) NAZWĘ I ADRES WYKONAWCY, KTÓREMU ZAMAWIAJĄCY ZAMIERZA UDZIELIĆ ZAMÓWIENIA;

Zakład Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. z siedzibą w Chrzanowie Dużym 15 lok. A, ul. Ekologiczna 1 05-825 Grodzisk Mazowiecki .

5) PODSTAWĘ PRAWNĄ I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI; PODSTAWĘ PRAWNĄ I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI;

Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu z wolnej ręki określonego w art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.1710 ze zm.) ze szczególnym uwzględnieniem wysokości wskaźnika z art. 214 ust. 1 pkt 12 lit. b) ww. ustawy.

1. Podstawa prawna art. 214 ust. 1 pkt 11 **ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz.1710 ze zm.)** dalej w skrócie „PZP”.
2. Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych w art. 214 ust. 1 pkt 11-14 PZP rozszerzyła katalog przesłanek pozwalających na udzielenie zamówienia z wolnej ręki, wprowadzając tryb udzielenia zamówienia publicznego potocznie zwanego „in house”. Powołując się na art. 214 ust. 1 pkt 11 PZP zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 PZP, osobie prawnej, jeżeli:
 - a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
 - b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
 - c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.
3. Możliwość skorzystania z trybu z wolnej ręki tzw. „in house” wymaga łącznego spełnienia wskazanych wyżej przesłanek.

Ocena stanu faktycznego pod względem spełnienia ww. warunków:

Ad. 1a)

Zakład Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. jest osobą prawną, nad którą Gmina Grodzisk Mazowiecki sprawuje kontrolę, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. a PZP, tj. Gmina Grodzisk Mazowiecki jest jedynym udziałowcem Spółki, posiada 22 820 (słownie: dwadzieścia dwa tysiące osiemset dwadzieścia) udziałów o łącznej wartości 11.410.000,00 zł (jedenaście milionów czterysta dziesięć tysięcy złotych), co stanowi 100% kapitału zakładowego Spółki.

Rada Nadzorcza Spółki, jako obligatoryjny organ w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (zgodnie z art. 10a ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, Dz.U.2019.712 t.j. z dnia 2019.04.17 z późn. zm.), składa się z 3 członków, wszyscy członkowie rady nadzorczej Spółki zostali powołani przez Gminę Grodzisk Mazowiecki. Zgromadzenie wspólników Spółki jest uprawnione do powoływania i odwoływania członków Rady Nadzorczej. Rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością Spółki zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa oraz postanowieniami aktu założycielskiego Spółki. Zgodnie z art. 10a ust. 6 ustawy o gospodarce komunalnej członków zarządu spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego powołuje i odwołuje rada nadzorcza.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników pełnią organy wykonawcze tych jednostek. Burmistrz Grodziska Mazowieckiego reprezentujący jedynego wspólnika posiada uprawnienia przewidziane powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a ponadto zgodnie z aktem założycielskim spółki posiada w szczególności prawo do: uchwalania wieloletnich planów ekonomiczno-finansowych Spółki oraz podejmowania uchwał w innych istotnych sprawach dotyczących działalności Spółki oraz przekazywania Radzie Nadzorczej kompetencji do uszczegółowienia celów zarządczych członków Zarządu, wag tych celów, a także obiektywnych i mierzalnych kryteriów ich realizacji o rozliczania.

Ad. 1b)

W celu spełnienia przesłanki wynikającej z art. 214 ust. 1 pkt 12 lit. b PZP nastąpiła reorganizacja Spółki, w efekcie czego nastąpiła zmiana zakresu prowadzonej działalności. Wiarygodne prognozy handlowe wskazują, że w okresie trzech lat tj. 2019-2022 ponad 90% działalności Spółki będą stanowiły zadania powierzone jej przez zamawiającego, tj. Gminę Grodzisk Mazowiecki.

Spółka od początku istnienia realizuje zadania własne Gminy Grodzisk Mazowiecki z zakresu gospodarki komunalnej, a od 1 stycznia 2017 r. w związku z zawarciem ze Spółką umów na obsługę Gminy Grodzisk Mazowiecki, zadania z zakresu gospodarki komunalnej Spółka wykonuje w przewarządzającej mierze na rzecz jedynego wspólnika.

Ponieważ wskaźnik, o którym stanowi art. 214 ust. 1 pkt 12 lit. b) w zw. z art. 67 ust. 8 PZP z 2004 r. za lata od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2018 r. (tj. za trzy lata poprzedzające zamówienie) wyniósł 82 % Spółka przystąpiła do reorganizacji, o której mowa w art. 67 ust. 9 PZP z 2004 r. Zgodnie z tym przepisem „W przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu

za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c PZP z 2004 r., ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych".

Po pierwsze, w maju 2018 r. Spółka zaprzestała świadczenia usług dla podmiotów zewnętrznych polegających na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Z tytułu świadczenia tych usług w latach 2016 -2018 Spółka osiągnęła/a przychód w wysokości 494.840,10 zł, co stanowi 1% ogółu przychodu osiągniętego przez Spółkę w tych latach.

Po drugie, w dniu 6 grudnia 2018 r. Rada Nadzorcza podjęła uchwałę wyrażającą zgodę na rozporządzenie przez Spółkę prawem wieczystego użytkowania (tj. na zrzeczenie się tego prawa) nieruchomości na terenie, której usytuowane jest składowisko odpadów, w celu obniżenia kapitału zakładowego i zaprzestania czerpania przychodów z przyjmowania odpadów na składowisko. W uchwale z dnia 1 marca 2019 r. Zgromadzenie Wspólników Spółki zezwoliło na zrzeczenie się przez Spółkę użytkowania wieczystego, które obejmuje ww. składowisko odpadów.

Po trzecie z dniem 31 grudnia 2018 r. Spółka zaprzestała świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych od podmiotów poza gminy Grodzisk Mazowiecki. Z tytułu świadczenia tych usług w latach 2016-2018 Spółka osiągnęła przychód w wysokości 1.259.838,32 z/., co stanowi 3 % ogółu przychodu osiągniętego przez Spółkę w tych latach.

Mając na uwadze powyższe, Spółka przystąpiła do reorganizacji, której efektem było zmniejszenie kapitału zakładowego z kwoty 14.640.000 do kwoty 11.410.000. Zmiana ta wynika ze zrzeczenia się użytkowania wieczystego w trybie art. 16 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, które to prawo było pierwotnie uwzględnione w kapitale zakładowym spółki jako wkład jedyne go wspólnika, tj. Gminy Grodzisk Mazowiecki.

Prognoza przychodów Spółki na lata 2019 -2022 zakłada osiągnięcie przychodu w ww. okresie w kwocie 47 536.800,00 zł w tym:

- Zakres obejmujący działalność zewnętrzną (wykonywane zadania nie są powierzone przez Gminę Grodzisk Mazowiecki) - 4 278 312,00 zł przychodu (1 069 578 zł w każdym roku) co daje 9% przychodu, w tym z tytułu przychodów z wywozu nieczystości stałych i za dzierżawę pojemników.
- Zakres obejmujący działalność powierzona przez Gminę Grodzisk Mazowiecki - 43 258 488,00 zł przychodu (po 10 814 622 zł w każdym roku) co daje 91% przychodu z tytułu: przychodów z usług stałych i doraźnych, przychodów z usług dostawy ciepła CO do wspólnot mieszkaniowych na zlecenie Gminy Grodzisk Mazowiecki, pozostałych przychodów - obsługa targowiska miejskiego, najem budynku w Chrzanowie Dużym, odbiór ścieków z oczyszczalni w Kłudzienku, obsługa parkingu przy ul. Żydowskiej w Grodzisku Mazowieckim.

Wskaźnik za listopad 2021r. wyniósł 92,82%. Spółka będzie monitorowała na bieżąco wysokość tego wskaźnika.

Ad. 1c)

W Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. nie ma bezpośredniego ani pośredniego udziału kapitału prywatnego.

Powyżej przedstawiony stan faktyczny wyczerpuje przesłanki przewidziane w art. 214 ust 1 pkt 11) Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego własnej spółce (zamówienia in-house) w trybie wolnej ręki.

6) PLANOWANY TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA I CZAS TRWANIA UMOWY;

Termin wykonania: od podpisania umowy do 30 kwietnia 2024r.

7) INFORMACJĘ O TERMINIE I ODPOWIEDNIO ZAMIESZCZENIU LUB OPUBLIKOWANIU OGŁOSZENIA O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY, O KTÓRYM MOWA W ART. 66 UST. 2, JEŻELI ZOSTAŁO ZAMIESZCZONE LUB OPUBLIKOWANE ALBO INFORMACJĘ, ŻE TAKIE OGŁOSZENIE NIE ZOSTAŁO ZAMIESZCZONE LUB OPUBLIKOWANE.

Informacja została zamieszczona w Biuletynie Zamówień Publicznych Ogłoszenie nr dnia. 2023/BZP 00198742 28.04.2023 r.

Burmistrz Grodziska Mazowieckiego
Z up. Adam Nagat

NACZELNIK
Wydziału Zamówień Publicznych
i Zaopatrzenia Urzędu
Adam Nagat

