

Sprawa nr ZP.271.83.2024

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house
Informacja o zamiarze zawarcia umowy zgodnie z art. 304 oraz 305 w związku
z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień
publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320), o następującej treści:

1) NAZWA I ADRES ZAMAWIAJĄCEGO

Gmina Grodzisk Mazowiecki

ul. T. Kościuszki 12a, 05-825 Grodzisk Mazowiecki, Polska

REGON 013269137, NIP 529-174-59-01

tel. (22) 755 55 34 wew. 250, faks (22) 755 23 76

strona: www.bip.grodzisk.pl

adres e-mail: zamowienia@grodzisk.pl

2) OKREŚLENIE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA I WIELKOŚCI LUB ZAKRESU ZAMÓWIENIA:

Świadczenie usług utrzymania i pielęgnacji zieleni miejskiej
zrealizowanej ze środków zewnętrznych w gminie Grodzisk Mazowiecki

Podstawowe warunki i wymagania dotyczące realizacji robót ujęte są w
operatach pielęgnacji w dokumentacjach powykonawczych
poszczególnych lokalizacji wymienionych w §1 umowy.

Powierzchnie objęte utrzymaniem i pielęgnacją zieleni w lokalizacjach
zawartych w § 1 umowy:

całkowita powierzchnia zieleni objęta zakresem usług – 97 381,30 m²

powierzchnia trawników – 4843,45 m²

powierzchnia rabat – 64394,80 m²

powierzchnia nawierzchni mineralnych utwardzonych – 6 526,50 m²

ilość krzewów i bylin – 214 905 szt.

ilość drzew – 787 szt.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia zawiera załącznik nr 1 do
zamówienia i załącznik nr 2 do zamówienia.

KODY CPV

77300000-3 Usługi ogrodnicze, 77310000-6 Usługi sadzenia roślin oraz utrzymania terenów
zielonych, 45111291-4 Roboty w zakresie zagospodarowania terenu, 77312000-0 Usługa
usuwania chwastów, 77211600-8 Sadzenie drzew 77211500-7 Usługa pielęgnacji drzew

3) SZACUNKOWA WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA;

4) NAZWĘ I ADRES WYKONAWCY, KTÓREMU ZAMAWIAJĄCY ZAMIERZA UDZIELIĆ ZAMÓWIENIA;

Zakład Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. z siedzibą w Chrzanowie Dużym 05-825 ul. Ekologiczna 1.

**5) PODSTAWĘ PRAWNĄ I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI;
PODSTAWĘ PRAWNĄ I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI;**

Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu z wolnej ręki określonego w art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.1320) ze szczególnym uwzględnieniem wysokości wskaźnika z art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. b) ww. ustawy.

1. Podstawa prawna art. 214 ust. 1 pkt 11 **ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.1320)** dalej w skrócie „PZP”.
2. Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych w art. 214 ust. 1 pkt 11-14 PZP rozszerzyła katalog przesłanek pozwalających na udzielenie zamówienia z wolnej ręki, wprowadzając tryb udzielenia zamówienia publicznego potocznie zwanego „in house”. Powołując się na art. 214 ust. 1 pkt 11 PZP zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 PZP, osobie prawnej, jeżeli:
 - a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
 - b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
 - c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.
3. Możliwość skorzystania z trybu z wolnej ręki tzw. „in house” wymaga łącznego spełnienia wskazanych wyżej przesłanek.

Ocena stanu faktycznego pod względem spełnienia ww. warunków:

Ad. 1a)

Zakład Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. jest osobą prawną, nad którą Gmina Grodzisk Mazowiecki sprawuje kontrolę, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. a PZP, tj. Gmina Grodzisk Mazowiecki jest jedynym udziałowcem Spółki, posiada 22 820 (słownie: dwadzieścia dwa tysiące osiemset dwadzieścia) udziałów o łącznej wartości 11.410.000,00 zł (jedenaście milionów czterysta dziesięć tysięcy złotych), co stanowi 100% kapitału zakładowego Spółki.

Rada Nadzorcza Spółki, jako obligatoryjny organ w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (zgodnie z art. 10a ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, Dz.U.2019.712 t.j. z dnia 2019.04.17 z późn. zm.), składa się z 3 członków, wszyscy członkowie rady nadzorczej Spółki zostali powołani przez Gminę Grodzisk Mazowiecki. Zgromadzenie wspólników Spółki jest uprawnione do powoływania i odwoływania członków Rady Nadzorczej. Rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością Spółki zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa oraz postanowieniami aktu założycielskiego Spółki. Zgodnie z art. 10a ust. 6 ustawy o gospodarce komunalnej członków zarządu spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego powołuje i odwołuje rada nadzorcza.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników pełnią organy wykonawcze tych jednostek. Burmistrz Grodziska Mazowieckiego reprezentujący jedynego wspólnika posiada uprawnienia przewidziane powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a ponadto zgodnie z aktem założycielskim spółki posiada w szczególności prawo do: uchwalania wieloletnich planów ekonomiczno-finansowych Spółki oraz podejmowania uchwał w innych istotnych sprawach dotyczących działalności Spółki oraz przekazywania Radzie Nadzorczej kompetencji do uszczegółowienia celów zarządczych członków Zarządu, wag tych celów, a także obiektywnych i mierzalnych kryteriów ich realizacji o rozliczania.

Ad. 1b)

W celu spełnienia przesłanki wynikającej z art. 214 ust. 1 pkt 12 lit. b PZP nastąpiła reorganizacja Spółki, w efekcie czego nastąpiła zmiana zakresu prowadzonej działalności. Wiarygodne prognozy handlowe wskazują, że w okresie trzech lat tj. 2025-2027 ponad 92% działalności Spółki będą stanowiły zadania powierzone jej przez zamawiającego, tj. Gminę Grodzisk Mazowiecki.

Spółka od początku istnienia realizuje zadania własne Gminy Grodzisk Mazowiecki z zakresu gospodarki komunalnej, a od 1 stycznia 2017 r. w związku z zawarciem ze Spółką umów na obsługę Gminy Grodzisk Mazowiecki, zadania z zakresu gospodarki komunalnej Spółka wykonuje w przewarządzającej mierze na rzecz jedynego wspólnika.

Ponieważ wskaźnik, o którym stanowi art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. b) w zw. z art. 67 ust. 8 PZP z 2004 r. za lata od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2018 r. (tj. za trzy lata poprzedzające zamówienie) wyniósł 82 % Spółka przystąpiła do reorganizacji, o której mowa w art. 67 ust. 9 PZP z 2004 r. Zgodnie z tym przepisem „W przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c PZP z 2004 r., ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych”.

Po pierwsze, w maju 2018 r. Spółka zaprzestała świadczenia usług dla podmiotów zewnętrznych polegających na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Z tytułu świadczenia tych usług w latach 2016 -2018 Spółka osiągnęła/a przychód w wysokości 494.840,10 zł, co stanowi 1% ogółu przychodu osiągniętego przez Spółkę w tych latach.

Po drugie, w dniu 6 grudnia 2018 r. Rada Nadzorcza podjęła uchwałę wyrażającą zgodę na rozporządzenie przez Spółkę prawem wieczystego użytkowania (tj. na zrzeczenie się tego prawa) nieruchomości na terenie, której usytuowane jest składowisko odpadów, w celu obniżenia kapitału zakładowego i zaprzestania czerpania przychodów z przyjmowania odpadów na składowisko. W uchwale z dnia 1 marca 2019 r. Zgromadzenie Wspólników Spółki zezwoliło na zrzeczenie się przez Spółkę użytkowania wieczystego, które obejmuje ww. składowisko odpadów.

Po trzecie z dniem 31 grudnia 2018 r. Spółka zaprzestała świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych od podmiotów poza gminy Grodzisk Mazowiecki. Z tytułu świadczenia tych usług w latach 2016-2018 Spółka osiągnęła przychód w wysokości 1.259.838,32 zł., co stanowi 3 % ogółu przychodu osiągniętego przez Spółkę w tych latach.

Mając na uwadze powyższe, Spółka przystąpiła do reorganizacji, której efektem było zmniejszenie kapitału zakładowego z kwoty 14.640.000 do kwoty 11.410.000. Zmiana ta wynika ze zrzeczenia się użytkowania wieczystego w trybie art. 16 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, które to prawo było pierwotnie uwzględnione w kapitale zakładowym spółki jako wkład jedynego wspólnika, tj. Gminy Grodzisk Mazowiecki.

Prognoza przychodów Spółki na lata 2025 -2027 zakłada osiągnięcie przychodu w ww. okresie w kwocie 52 650 000,00 zł w tym:

- Zakres obejmujący działalność zewnętrzną (wykonywane zadania nie są powierzone przez Gminę Grodzisk Mazowiecki) – 3 159 000,00 zł przychodu (1 053 000 zł w każdym roku) co daje 6% przychodu, w tym z tytułu przychodów z wywozu nieczystości stałych i za dzierżawę pojemników.
- Zakres obejmujący działalność powierzoną przez Gminę Grodzisk Mazowiecki - 49 491 000 zł przychodu (po 16 497 000 zł w każdym roku) co daje 94% przychodu z tytułu: przychodów z usług stałych i doraźnych, przychodów z usług dostawy ciepła CO do wspólnot mieszkaniowych na zlecenie Gminy Grodzisk Mazowiecki, pozostałych przychodów - najem budynku w Chrzanowie Dużym, dzierżawa terenu pod zajezdnię autobusową.

Średni wskaźnik za okres od stycznia do listopada 2024r. wyniósł 94%. Spółka będzie monitorowała na bieżąco wysokość tego wskaźnika.

Ad. 1c)

W Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o. nie ma bezpośredniego ani pośredniego udziału kapitału prywatnego.

Powyżej przedstawiony stan faktyczny wyczerpuje przesłanki przewidziane w art. 214 ust 1 pkt 11) Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego własnej spółce (zamówienia in-house) w trybie wolnej ręki.

6) PLANOWANY TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA I CZAS TRWANIA UMOWY;

Termin wykonania: od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.

7) INFORMACJĘ O TERMINIE I ODPOWIEDNIO ZAMIESZCZENIU LUB O PUBLIKOWANIU OGŁOSZENIA O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY, O KTÓRYM MOWA W ART. 66 UST. 2, JEŻELI ZOSTAŁO ZAMIESZCZONE LUB O PUBLIKOWANE ALBO INFORMACJĘ, ŻE TAKIE OGŁOSZENIE NIE ZOSTAŁO ZAMIESZCZONE LUB O PUBLIKOWANE.

Informacja została zamieszczona w Biuletynie Zamówień Publicznych Ogłoszenie nr 2024/BZP 00658200 z dn.17.12.2024 r.

Burmistrz Grodziska Mazowieckiego
Z up. Adam Nagat

NACZELNIK
Wydziału Zamówień Publicznych
i Zaopatrzenia Miasta
Adam Nagat

